

**Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение высшего
образования
«ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ»
(Финансовый университет)
Новороссийский филиал
Кафедра «Экономика, финансы и менеджмент»**

УТВЕРЖДАЮ
Директор филиала
Е.Н. Сейфиева
«29» января 2026 г.



Егоров М.А.

**Система государственного и муниципального управления
Рабочая программа дисциплины**

**для студентов, обучающихся по направлению подготовки:
27.03.05 «Инноватика»**

Образовательная программа «Управление цифровыми инновациями»

*Рекомендовано Ученым советом Новороссийского филиала
Финансового университета протокол № 32 от 29.01.2026 г.*

Составитель: Егоров М.А. **Система государственного и муниципального управления:** Рабочая программа дисциплины для бакалавров, обучающихся по направлениям подготовки 27.03.05 Инноватика, ОП «Управление цифровыми инновациями» (Управление цифровыми инновациями). – Новороссийск: Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, 2026. – 13 с.

Программа дисциплины «**Система государственного и муниципального управления**» предназначена для эффективной организации учебного процесса и включает содержание дисциплины, учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины, фонд оценочных средств для промежуточной аттестации, методические указания по освоению дисциплины, описание материально-технической базы.

Содержание

1. Наименование дисциплины.....	4
2. Перечень планируемых результатов освоения образовательной программы с указанием индикаторов их достижения, соотнесенных с планируемыми результатами обучения по дисциплине.....	4
3. Место дисциплины в структуре образовательной программы.....	5
4. Объем дисциплины в зачетных единицах и в академических часах с выделением объема аудиторной (лекции, семинары) и самостоятельной работы обучающихся.....	5
5. Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам) дисциплины с указанием их объемов (в академических часах) и видов учебных занятий.....	5
5.1. Содержание дисциплины.....	5
5.2. Учебно-тематический план.....	6
6. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине.....	7
7. Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины.....	8
8. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины.....	10
9. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины.....	10
10. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень необходимого программного обеспечения и информационных справочных систем.....	11
11. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине.....	11

1. Наименование дисциплины

«Система государственного и муниципального управления».

2. Перечень планируемых результатов освоения образовательной программы с указанием индикаторов их достижения, соотнесенных с планируемыми результатами обучения по дисциплине

В результате изучения дисциплины у студентов должны быть сформированы следующие компетенции:

Таблица 1

Код компетенции	Наименование компетенции	Индикаторы достижения компетенции	Результаты обучения (владения, умения и знания), соотнесенные с компетенциями/индикаторами достижения компетенции
ОПК-4	Способен осуществлять оценку эффективности систем управления, разработанных на основе математических методов	1. Демонстрирует владение методами оценки эффективности систем управления, разработанных на основе математических методов.	Знать: Особенности, роль и значение управления проектами в общей системе управления развитием организации. Уметь: Применять и внедрять модели управления деятельностью предприятия, на основе проектного подхода.
ПКП-4	Способность выполнять работы по сопровождению информационного обеспечения и систем управления проектами	1. Демонстрирует навыки ведения баз данных и документации по проекту.	Знать: Базовые возможности специализированного программного обеспечения для управления проектами (решения класса Project Management, PM). Уметь: Использовать информационные системы управления проектами для ведения баз данных и основной проектной документации.
		2. Применяет прикладное программное обеспечение для оформления результатов исследований.	Знать: Базовую архитектуру корпоративной системы управления проектами; Особенности управления внедрением информационных систем для проектного управления. Уметь: Обосновывать целесообразность применения ИТ-инструментов для обеспечения ключевых процессов проектного управления; Формулировать верхнеуровневые требования к информационной системе управления проектами.

3. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина «Информационные технологии управления проектами» является одной из дисциплин цикла профиля (элективный) учебного плана по направлению подготовки 27.03.05 «Инноватика», образовательная программа «Управление цифровыми инновациями»

4. Объем дисциплины в зачетных единицах и в академических часах с выделением объема аудиторной (лекции, семинары) и самостоятельной работы обучающихся (в семестре)

Таблица 2

Вид учебной работы по дисциплине	Всего в з/ед. и часах	Семестр 8 (в часах)
Общая трудоемкость дисциплины	3 зач. ед./ 108 час.	3 зач. ед./ 108 час.
<i>Контактная работа - Аудиторные занятия</i>	20	20
<i>Лекции</i>	8	8
<i>Семинары, практические занятия</i>	12	12
<i>Самостоятельная работа</i>	88	88
Вид текущего контроля	Домашнее творческое задание	Домашнее творческое задание
Вид промежуточной аттестации	Зачет	Зачет

5. Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам) дисциплины с указанием их объемов (в академических часах) и видов учебных занятий

5.1. Содержание дисциплины

Тема 1. Теоретические основы государственного управления

Государство как общественно-историческое явление. Государственное управление и бюрократия. Элементы государственного управления. Концепции государственного управления, их использование в современной практике государственного управления. Единая система публичной власти. Законодательная (представительная) власть: ее роль в системе государственного управления, порядок избрания, полномочия и структура. Конституционные полномочия Президента РФ. Высший исполнительный орган государственной власти – Правительство РФ: структура и функции. Судебная власть в России. Федеральные государственные органы с особым статусом: Счетная палата РФ, Центральная избирательная комиссия РФ, Центральный банк РФ, Уполномоченный по правам человека в РФ, Прокуратура РФ. Система и структура федеральных органов исполнительной власти. Федерализм как учение о форме государственного устройства.

Тема 2. Публичная власть в Российской Федерации

Органы государственной власти субъекта РФ в единой системе публичной власти. Общие принципы разграничения полномочий между органами

публичной власти и порядок передачи полномочий. Оценка эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов РФ и деятельности исполнительных органов субъектов РФ. Государственная политика: понятие, содержание и модели. Основные направления и виды государственной политики: цели, задачи, индикаторы, механизмы их достижения. Национальные проекты и государственные программы как инструменты реализации государственной политики. Системные проблемы государственного управления: понятие и критерии выделения. Проблемы разграничения полномочий органов государственной власти в единой системе публичной власти. Основные направления развития системы государственного управления: конституционная реформа, совершенствование нормативной правовой базы, развитие демократических основ государственного устройства. Административная реформа: содержание понятия, цели и задачи. Ключевые тренды в системе публичного управления: цифровизация, клиентоцентричность, «Бережливое государство», ESG трансформация.

Тема 3. Теоретические, исторические и юридические аспекты местного самоуправления

Самоуправление как основной принцип построения системы территориального управления. Зарубежный опыт организации местного управления. Понятие местного самоуправления в отечественном политическом обиходе. Место и роль местного самоуправления в единой системе публичной власти. Роль и функции местного самоуправления в обществе. Принципы, цели и задачи государственной политики развития местного самоуправления в единой системе публичной власти. Развитие местного самоуправления на территории Российского государства, его исторические этапы. Состав правовой основы местного самоуправления. Территориальная основа построения местной власти. Компетенция местного самоуправления и принципы ее установления. Формы непосредственной демократии (муниципальные выборы, местный референдум), формы участия населения в осуществлении местного самоуправления (опрос граждан, собрание граждан, публичные слушания, общественные обсуждения, инициативные проекты и др.) и их развитие.

Тема 4. Органы местного самоуправления. Обеспечение и особенности организации местного самоуправления.

Структура органов местного самоуправления. Глава муниципального образования. Местная администрация. Организационная структура местной администрации, принципы ее построения. Понятие экономической основы местного самоуправления. Специфика организации местного самоуправления в городах федерального значения. Межмуниципальное сотрудничество как необходимое условие эффективного решения вопросов местного значения: его виды и формы. Российская практика: союзы и ассоциации муниципальных образований.

5.2. Учебно-тематический план

Таблица 3

№п/п	Наименование темы (раздела) дисциплины	Трудоемкость в часах (очная форма обучения)					Формы текущего контроля успеваемости
		Всего	Контактная работа- Аудиторная работа			Самостоя- тельная работа	
			Общая	Лекции	Практические и семинарские занятия		
1	Тема 1. Теоретические основы государственного управления	28	6	2	4	22	Опрос
2	Тема 2. Публичная власть в Российской Федерации	28	6	2	4	22	Опрос
3	Тема 3. Теоретические, исторические и юридические аспекты местного самоуправления	26	4	2	2	22	Выполнение и защита индивидуальных практических заданий.
4	Тема 4. Органы местного самоуправления. Обеспечение и особенности организации местного самоуправления.	26	4	2	2	22	Выполнение и защита индивидуальных практических заданий. Подготовка контрольной работы
В целом по дисциплине		108	20	8	12	88	Согласно учебному плану: ДТЗ

6. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине

Таблица 4

Наименование тем (разделов) дисциплины	Перечень вопросов, отводимых на самостоятельное освоение	Формы внеаудиторной самостоятельной работы
--	--	--

Тема 1. Теоретические основы государственного управления	Государственный суверенитет. Легитимизация государственной власти. Научные школы государственного управления, их использование в современной практике государственного управления. Судебная система Российской Федерации. Верховный суд Российской Федерации: состав, полномочия, порядок формирования, организация деятельности. Конституционный суд Российской Федерации: состав, полномочия, порядок формирования, организация деятельности. Полномочные Представители Президента РФ. Система органов прокуратуры РФ. Полномочия и функции прокуратуры в РФ. Назначение на должность прокуроров. Структура прокуратуры РФ. Организационная структура Генеральной прокуратуры РФ. Эволюция системы органов исполнительной власти в России. Зарубежный опыт организации системы исполнительной власти. Федерализм как учение о форме государственного устройства. Функционально-структурный анализ систем государственного управления зарубежных стран с федеративным устройством. Особенности федеративного государственного устройства в многонациональных по своему составу странах. Проблемы симметрии и асимметрии в федеративном устройстве. Механизмы согласования общегосударственных, региональных и местных интересов.	Изучение методических материалов по теме в электронном виде и рекомендуемых разделов основной и дополнительной литературы, интернет – источников. Выбор темы контрольной работы.
--	--	--

Тема 2. Публичная власть в Российской Федерации	Развитие системы регионального государственного управления. Экономическая основа деятельности органов публичной власти. Государственный контроль (надзор) за деятельностью органов, входящих в единую систему публичной власти в субъектах РФ. Формы взаимодействия государства и институтов гражданского общества в процессе разработки и реализации государственной политики. Оценка результатов реализации государственной политики. Системные проблемы государственного управления: понятие и критерии выделения. Особенности современного этапа социально-экономического развития России: глобальные тенденции и вызовы в современной России. Административные реформы в зарубежных странах. Правовые нормы, регламентирующие проведение административной реформы. Использование в государственном управлении цифровых технологий.	Изучение методических материалов по теме в электронном виде и рекомендуемых разделов основной и дополнительной литературы, интернет – источников. Сбор материалов для написания контрольной работы
Тема 3. Теоретические, исторические и юридические аспекты местного самоуправления	Зарубежный опыт организации местного управления. Роль местного самоуправления в обществе. Функции местного самоуправления в обществе: властные, общественные, экономические. Развитие местного самоуправления на территории Российского государства, его исторические этапы. Эволюция местного самоуправления в Европе и России. Социально-политические предпосылки развития самоуправления. Факторы, определяющие особенности муниципальных образований. Проблемы установления оптимальной территории	Изучение методических материалов по теме в электронном виде и рекомендуемых разделов основной и дополнительной литературы, интернет – источников. Выполнение индивидуальных практических заданий

	муниципального образования. Проблемы разграничения предметов ведения и полномочий между уровнями публичной власти. Принципы установления компетенции местного самоуправления. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: опросы граждан, мирные массовые акции населения, публичные слушания, правотворческая инициатива граждан, обращение граждан в органы местного самоуправления.	
Тема 4. Органы местного самоуправления. Обеспечение и особенности организации местного самоуправления.	Критерии отнесения органов власти к органам местного самоуправления. Классификация органов местного самоуправления. Направления организационных структур местных администраций. Роль местных сообществ в муниципальном управлении. Бюджетный процесс в муниципальном образовании. Участие населения ориентированных заданий. «Выбор модели организации муниципальной власти и внесение изменений в устав муниципального образования». Изучение литературы в бюджетном процессе. Реформирование бюджетного процесса и переход от управления затратами к финансированию результата. Организация местного самоуправления в городе Севастополе. Мировой опыт сотрудничества.	Изучение методических материалов по теме в электронном виде и рекомендуемых разделов основной и дополнительной литературы, интернет – источников. Выполнение индивидуальных заданий. Оформление контрольной работы.

7. Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины

Нормативно-правовые акты

1. 1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции
2. РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ).
3. Федеральный закон от 21 декабря 2021 года N 414-ФЗ "Об общих принципах

организации публичной власти в субъектах Российской Федерации"

4. Федеральный закон от 06.10.2003 года N 131-ФЗ (ред. от 14.07.2022) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

5. Указ Президента РФ от 21.01.2020 N 21 (ред. от 08.08.2023) "О структуре федеральных органов исполнительной власти"

6. Указ Президента РФ от 21.07.2020 N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года"

7. Указ Президента РФ от 04.02.2021 N 68 (ред. от 09.09.2022) "Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации"

8. Указ Президента РФ от 28.04.2008 N 607 (ред. от 11.06.2021) "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов"

9. Распоряжение Правительства РФ от 06.10.2021 N 2816-р (ред. от 14.03.2022) «Об утверждении перечня инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года»

10. Распоряжение Правительства РФ от 11.11.2010 N 1950-р (ред. от 21.09.2023) «Об утверждении перечня государственных программ Российской Федерации»

а) основная:

11. Государственное и муниципальное управление: учебник и практикум для вузов / Л.В. Адамская, Р.Е. Артюхин, Н.А. Барменкова [и др.]; под ред. С.Е. Прокофьева [и др.]; Финуниверситет; Speechki. Сервис автоматического создания аудиоверсий статей. — 2-е изд. — Москва: Юрайт, 2022. — 609 с. — (Высшее образование). — Текст: непосредственный. - То же. — Электронная версия: 26 аудиофайлов Мр3 (общая продолжительность звучания 22 ч.) (1,23 Гб). — Доступ по паролю из сети Интернет (чтение). — ЭБ Финуниверситета. - URL:<http://elib.fa.ru/book/87787731exmo11394>. — Текст: электронный; То же. - 2023. - Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/519311> (дата обращения: 30.10.2023). — Текст : электронный.

12. Система муниципального управления : учебник / В.Б. Зотов, Р.В. Бабун, С.В. Баландина [и др.]; под ред. В.Б. Зотова. - Москва: Кнорус, 2018. - 679 с. — (Бакалавриат и магистратура). - Текст : непосредственный. - То же. - 2023. - ЭБС BOOK.ru. — URL:<https://book.ru/book/947034> (дата обращения: 30.10.2023). — Текст : электронный.

13. Управление крупнейшими городами : учебник и практикум для вузов / С. Е. Прокофьев [и др.] ; под редакцией С. Е. Прокофьева, И. А. Рождественской, Н. Н. Мусиновой. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 322 с. — (Высшее образование). - Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/518098> (дата обращения: 30.10.2023). — Текст : электронный.

б) дополнительная:

14. Государственная политика и управление в 2 ч. Часть 2. Уровни, технологии, зарубежный опыт : учебник для вузов / А. П. Альгин [и др.] ; под редакцией Л. В. Сморгунова. — 2-е изд., стер. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 484 с. — (Высшее образование). — Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/516039> (дата обращения: 31.10.2023). — Текст : электронный.
15. Солодилов, А. В., Основы государственного и муниципального управления : учебное пособие / А. В. Солодилов. — Москва : Юстиция, 2023. — 371 с. — ЭБС BOOK.ru. — URL: <https://book.ru/book/946258> (дата обращения: 01.11.2023). — Текст : электронный.
16. Васильев, В. П. Государственное и муниципальное управление : учебник и практикум для вузов / В. П. Васильев, Н. Г. Деханова, Ю. А. Холоденко. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 314 с. — (Высшее образование). — Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/516347> (дата обращения: 31.10.2023). — Текст : электронный.

8. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины

1. Электронная библиотека Финансового университета (ЭБ) <http://elib.fa.ru/> (<http://library.fa.ru/files/elibfa.pdf>)
2. Электронно-библиотечная система Znanium <http://www.znaniy.com>
15. Электронно-библиотечная система BOOK.RU <http://www.book.ru>
16. Электронно-библиотечная система издательства «ЮРАЙТ» <https://www.biblio-online.ru/>
17. Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека ОНЛАЙН» <http://biblioclub.ru/>
18. Электронно-библиотечная система издательства «Лань» <https://e.lanbook.com/>
19. Деловая онлайн-библиотека Alpina Digital <http://lib.alpinadigital.ru/>
20. Научная электронная библиотека eLibrary.ru <http://elibrary.ru>
21. Национальная электронная библиотека <http://нэб.рф/>

9. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины Студентам необходимо руководствоваться «Методическими рекомендациями по планированию и организации внеаудиторной самостоятельной работы по образовательным программам бакалавриата и магистратуры в Финансовом университете» (Приказ ректора № 1040_о от 11.05.2021) и данной рабочей программой дисциплины.

10. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень необходимого программного обеспечения и информационных справочных систем

10.1. Комплект лицензионного программного обеспечения:

1. ОС Astra Linux,
2. LibreOffice
3. Антивирус Kaspersky

10.2. Современные профессиональные базы данных и информационные справочные системы:

1. Консультант Плюс.
2. Гарант.
3. MS Project 2016 (professional)
4. Адванта
5. Битрикс 24
6. WEEK

10.3. Сертифицированные программные и аппаратные средства защиты информации:

Не предусмотрены.

11. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине

Помещения для проведения лекций, семинарских занятий, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, а также помещения для самостоятельной работы.